

Sprawozdanie z konferencji pn. *Ustawa – Prawo pocztowe i akty wykonawcze jako prawne podstawy budowania oferty usługowej operatora wyznaczonego*, Adventure Consulting, Warszawa, 26 listopada 2013 r.

W dniu 26 listopada 2013 r. w hotelu Westin odbyła się druga edycja konferencji pn. *Ustawa – Prawo pocztowe i akty wykonawcze jako prawne podstawy budowania oferty usługowej operatora wyznaczonego*, zorganizowana przez Adventure Consulting Sp. z o.o. i w całości poświęcona prawu pocztowemu. Dotyczyła ona oceny pierwszego roku obowiązywania nowego Prawa pocztowego z 23 listopada 2012 r., które weszło w życie 1 stycznia 2013 r.

Konferencję rozpoczęło wystąpienie Elżbiety Pańczyk – Radcy Ministra w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji. Prelegentka przedstawiła nowe rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji do Prawa pocztowego. W pierwszej kolejności uwagę poświęciła czterem rozporządzeniom dotyczącym usługi powszechnej, tj. rozporządzeniu w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego; w sprawie kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych; w sprawie metodologii ustalania maksymalnych rocznych poziomów opłat za usługi powszechne oraz rozporządzeniu w sprawie rachunkowości regulacyjnej i kalkulacji kosztów usług powszechnych. Odnośnie do pierwszego rozporządzenia podkreśliła m.in., że wskaźniki czasu doręczeń stają się normą obowiązującą operatora, nie zaś tylko celem, do którego należy dążyć. Odnośnie do rozporządzenia dotyczącego metodologii ustalania maksymalnych rocznych poziomów opłat za usługi powszechne (tzw. *price cap*) wskazała, że bazuje ona na metodologii cena a prognozowany koszt, który to model umożliwi operatorowi wyznaczonemu elastyczność w kwestii cen. Poprzednio bowiem cena była określona w cenniku, obecnie zaś określa się poziom cen.

Prelegentka wskazała także na rozporządzenie w sprawie wniosku o wpis do rejestru operatorów pocztowych, którego jednym z głównych celów jest wprowadzenie przejrzystości i aktualności rejestru. W dużej mierze porządkujący charakter ma także rozporządzenie w sprawie wzoru formularza służącego do przedkładania sprawozdania z działalności pocztowej. Ponadto, Elżbieta Pańczyk przedstawiła założenia leżące u podstaw rozporządzenia w sprawie reklamacji usługi pocztowej (tj. ujednoczenie procedur dla wszystkich operatorów), rozporządzenia dotyczącego konkursu na operatora pocztowego wyznaczonego do świadczenia usług powszechnych (m.in. operator będzie musiał wskazać sposób, w jaki chce wypełnić warunki świadczenia usług powszechnych). Odniosła się także do projektów rozporządzeń w sprawie oddawczych i nadawczych skrzynek pocztowych.

Następnie wystąpił poseł Jacek Tomczak – członek Komisji Infrastruktury Sejmu RP i Przewodniczący Sejmowej Podkomisji ds. Prawa Poczтового. Zauważył on, że mamy obecnie do czynienia z procesem udoskonalania rynku pocztowego. W związku z tym, ustawa jest elementem tego procesu, a nie jego końcem. Prelegent wskazał także na wolność działalności gospodarczej rozumianą jako brak barier, na bezpieczeństwo obywateli w kontekście dostępności

usług pocztowych oraz na dygitalizację usług pocztowych (wraz z cyfryzacją usług będzie spadać ich koszt). Wskazał na najważniejsze zadania UKE, do których zaliczył kwestie rachunkowości kosztowej oraz rozpoczęcie wstępnych prac związanych z konkursem na operatora wyznaczonego. W podsumowaniu Jacek Tomczak stwierdził, że ustawa nadała rynkowi pocztowemu nowy impuls rozwojowy oraz służy obywatelom i konkurencyjności.

Kolejny referat wygłosiła Alina Kępczyńska – Dyrektor Biura Regulacji Prawnych w Poczcie Polskiej. Omówiła ona Prawo pocztowe i akty wykonawcze do niego pod kątem budowania oferty usługowej operatora wyznaczonego. Wskazała m.in. na klasyfikację usług i przesyłek pocztowych, warunki wykonywania i korzystania z usług pocztowych oraz na usługi pocztowe świadczone przez Poczta Polska S.A., w tym m.in. na „usługi jutra”, czyli *envelo* – nowoczesne „usługi cyfrowe”.

Następnie odbyła się dyskusja panelowa, której moderatorem był Michał Putkiewicz – Prezes Zarządu Adventure Consulting Sp. z o.o. Głos w dyskusji zabrali: Elżbieta Pańczyk, która wskazała, że odnośnie do ustawy odbywały się stałe spotkania w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji; Rafał Zgorzelski, który zabrał głos odnośnie do stanowiska prywatnych operatorów pocztowych; Grzegorz Kurdziel, Dyrektor Biura Klienta Biznesowego i Instytucjonalnego w Poczcie Polskiej S.A. – odnośnie do wpływu zmian regulacyjnych na model biznesowy Poczty Polskiej oraz Przemysław Sypniewski (niezależny ekspert, doradca Sejmowej Podkomisji ds. Prawa Poczтового) – odnośnie do kwestii przekazów pocztowych.

Druga część konferencji dotyczyła poszczególnych aspektów prawnych i regulacyjnych rynku oraz świadczenia usług pocztowych. Rozpoczęło ją wystąpienie dr Rafała Zgorzelskiego (Prezesa Zarządu Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Niepublicznych Operatorów Pocztowych zrzeszającego m.in. InPost i Polską Grupę Poczтовую), który ocenił zgodność Prawa pocztowego z trzecią dyrektywą pocztową. Następnie mecenas Anna Romejko-Borkowska przedstawiła uwarunkowania prawne rozpoczynania działalności pocztowej i obowiązki operatorów względem instytucji publicznych. Mecenas Rafał Szczęsny wskazał na zagadnienia doręczania tzw. przesyłek urzędowych a zasadę równego traktowania operatorów pocztowych w zamówieniach publicznych. Kolejny prelegent – mecenas Artur Salbert – odniósł się do zagadnienia operatora wyznaczonego i warunków wykonywania usług powszechnych w świetle prawa pocztowego i rozporządzeń wykonawczych. Mecenas Arwid Mednis przedstawił problematykę dostępu do infrastruktury pocztowej operatora wyznaczonego. Natomiast mecenas Piotr Paśnik przedstawił problematykę polskiego i europejskiego prawa konkurencji wobec sektora pocztowego. Konferencję zakończyło wystąpienie Macieja Rozbieckiego z KPMG, który omówił procedurę obliczania kosztu netto oraz zasady finansowania usługi powszechnej.

Na koniec konferencji Michał Putkiewicz dokonał krótkiego podsumowania, wskazując na potrzebę dyskusji o efektach nowej regulacji prawnej w sektorze pocztowym. Zaprosił także uczestników na kolejną konferencję poświęconą prawu pocztowemu, która odbędzie się jesienią 2014 roku.

Dr Monika Zielińska

adiunkt w Katedrze Europejskiego Prawa Gospodarczego Uniwersytetu Łódzkiego
m_zielinska@poczta.onet.pl