

15 lat działalności organu regulacyjnego w telekomunikacji (od redaktora prowadzącego)

W roku 2015 przypada 15. rocznica utworzenia Urzędu Regulacji Telekomunikacji. Prezes URT przejął pewną część kompetencji ministra właściwego do spraw łączności oraz zadania istniejących wówczas organów kontrolnych w postaci Państwowej Agencji Radiokomunikacyjnej oraz Państwowej Inspekcji Telekomunikacyjnej i Pocztovej. Zmiany te zostały wprowadzone ustawą z dnia 21 lipca 2000 r. – Prawo telekomunikacyjne. W latach późniejszych, po poszerzeniu zakresu zadań i odpowiedzialności, ustanowiono Urząd Regulacji Telekomunikacji i Poczty, a ostatecznie w roku 2006 powstał Urząd Komunikacji Elektronicznej. Prezes UKE zrealizował w kolejnych latach bardzo ambitny program wdrożenia ram regulacyjnych Unii Europejskiej określonych w dyrektywach o łączności elektronicznej z 2002 roku. Program ten, którego realizacja nie była wolna od trudności i sporów, doprowadził do ogromnych zmian na polskim rynku telekomunikacyjnym, podniósł jego konkurencyjność oraz przyniósł wiele korzyści użytkownikom usług telekomunikacyjnych. Wiele tych procesów i zmian było analizowanych w opracowaniach publikowanych na naszych łamach. Publikację niniejszego numeru „internetowego Kwartalnika Antymonopolowego i Regulacyjnego”, podobnie jak wcześniejszych numerów poświęconych zagadnieniom sektora telekomunikacji, wspiera Urząd Komunikacji Elektronicznej.

Dwa artykuły zamieszczone w tym numerze dotyczą zagadnień wykraczających poza tematykę regulacji sektorowej. Artykuł Darii Kosteckiej-Jurczyk ukazuje zależności pomiędzy regulacjami sektorowymi w telekomunikacji a wykorzystaniem prawa ochrony konkurencji w tym sektorze. Jest to ujęcie nawiązujące do pełnego profilu tematycznego kwartalnika, który łączy w sobie zagadnienia regulacyjne z antymonopolowymi. Poza ramy sektora telekomunikacyjnego wykracza również artykuł Marcina Króla, który ocenia czy w dyskusji o separacji funkcjonalnej telekomunikacja może skorzystać z doświadczeń sektora kolejowego. Wprowadzie kwestia separacji funkcjonalnej nie jest obecnie przedmiotem prac regulatora, ale nie wygasły uwarunkowania rynkowe, technologiczne i ekonomiczne, które mogą spowodować powrót do dyskusji nad tym zagadnieniem. Artykuł Andrzeja Nałęczka poświęcony zasadzie neutralności sieci dotyczy jednej z najważniejszych kwestii dyskutowanej obecnie przez organy odpowiadające za regulację telekomunikacji, a także przez użytkowników telekomunikacji. Wymóg jednakowego traktowania wszystkich przekazów w sieci Internet, niezależnie od treści, wykorzystanej aplikacji lub usługi, urządzenia oraz adresu nadawcy i odbiorcy, ma ogromny wpływ na możliwości świadczenia różnych usług przez dostawców dostępu do Internetu oraz realizacji przez nich modeli biznesowych zakładających większy udział użytkowników usług w finansowaniu rozwoju sieci. Z kolei, artykuł Ewy Galewskiej dotyczy relacji międzyoperatorskich i koncentruje się na zagadnieniu wymogów dotyczących formy umowy o dostępie telekomunikacyjnym, która jest podstawowym dokumentem organizującym współpracę między operatorami sieci telekomunikacyjnych. Opracowanie Stanisława Piątka poświęcone prawnym warunkom stosowania cookies ukazuje problemy

związane ze stosowaniem tej i podobnych technologii przy świadczeniu usług telekomunikacyjnych oraz usług świadczonych drogą elektroniczną. Poza analizą przepisów krajowych, artykuł uwzględnia interpretacje i praktykę wypracowaną na poziomie unijnym oraz w niektórych innych państwach członkowskich UE. Rozszerzanie palety usług towarzyszących klasycznym usługom telekomunikacyjnym aktualizuje zagadnienie relacji prawnych między tymi dodatkowymi usługami a reżimem prawnym działalności telekomunikacyjnej. Artykuł Łukasza Pirożka poświęcony jest prawnym aspektom świadczenia usług w modelu SaaS przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego, a w szczególności temu czy usługi te należy traktować jako usługi telekomunikacyjne. Ostatnia pozycja artykułowa – opracowanie Mariusza Czyżaka – dotyczy sektora pocztowego, który również należy do zakresu odpowiedzialności Prezesa UKE. Artykuł omawia wybrane aspekty odpowiedzialności karnoadministracyjnej w prawie pocztowym.

Podobnie jak we wcześniejszych numerach poświęconych zagadnieniom telekomunikacyjnym, publikujemy wykazy orzecznictwa sądów powszechnych i sądów administracyjnych w sprawach telekomunikacyjnych przygotowane przez Ewę M. Kwiatkowską oraz Andrzeja Nałęcza, glosy poświęcone orzecznictwu telekomunikacyjnemu przygotowane przez Tadeusza Piątka oraz Pawła Chmielińskiego, a także recenzje książek z tego zakresu przygotowane przez Mateusza Kabuta i Marcina Rafalskiego. Tradycyjnie informujemy również o wydarzeniach naukowych związanych z regulacją sektorową. W roku 2015 po raz pierwszy przyznana została Nagroda CARS za książkę z zakresu problematyki regulacyjnej. Nagrodę tę otrzymał dr Jan Walulik za pracę pt. *Reforma regulacyjna. Przykład transportu lotniczego* (EuroPrawo, Warszawa 2013). Przedstawiamy również przebieg Panelu Regulatorów dotyczącego aktualnych problemów regulacji prokonkurencyjnej i prokonsumenckiej w sektorach infrastrukturalnych. O wydarzeniach tych pisze Ilona Szwedziak-Bork.

Warszawa, dnia 30 września 2015 r.

Stanisław Piątek