

Regulacja telekomunikacji – kontynuacja i zmiany (od redaktora numeru)

Niniejszy numer Internetowego Kwartalnika Antymonopolowego i Regulacyjnego jest po raz pierwszy poświęcony w całości zagadnieniom antymonopolowym i regulacyjnym telekomunikacji. Dominuje w nim problematyka regulacyjna zarówno w części obejmującej artykuły, jak i w części poświęconej orzecznictwu sądowemu.

Obecne warunki prowadzenia działalności gospodarczej w telekomunikacji są wynikiem ewolucji, która po pierwszych zmianach liberalizacyjnych w połowie lat 90. ubiegłego wieku gwałtownie przyspieszyła w związku z dostosowywaniem krajowego prawa telekomunikacyjnego do dyrektyw Unii Europejskiej o komunikacji elektronicznej z roku 2002. Ukształtowany w pierwszej połowie ubiegłej dekady układ stosunków między regulatorem a przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi oraz między przedsiębiorcami a użytkownikami usług telekomunikacyjnych znajduje się w przededniu znaczących zmian wynikających z bardzo obszernej nowelizacji Prawa telekomunikacyjnego. Wprawdzie z opóźnieniem, to jednak przenosi ona do prawa krajowego rozwiązania wynikające z nowelizacji dyrektyw o komunikacji elektronicznej przeprowadzonej w grudniu 2009 r. Zmiany dotyczą wielu zagadnień, od sposobu prowadzenia postępowania regulacyjnego, przez nowe rodzaje obowiązków regulacyjnych, nowe uprawnienia i gwarancje dla użytkowników usług, środki przeciwdziałające zagrożeniom dla danych osobowych, bezpieczeństwa i integralności sieci i usług, do spraw związanych z gospodarowaniem częstotliwościami.

Skumulowany efekt tych zmian w sposób znaczący zmieni warunki prowadzenia działalności, szczególnie w sektorze telekomunikacji ruchomej. Jednocześnie mimo ich rozległości, pierwotny model regulacji rynku i podstawowe założenia kształtowania stosunków pomiędzy dostawcami i użytkownikami usług telekomunikacyjnych pozostają trwałe. Można jednak również wskazać dziedziny, w których rysuje się zmiana dotychczasowego modelu. Taką dziedziną jest niewątpliwie gospodarka częstotliwościami. Pierwotny model, oparty na administracyjnych rezerwacjach częstotliwości na ściśle określony cel i ograniczonych możliwościach zmiany dysponenta częstotliwości pod kontrolą regulatora, w ciągu kilku lat powinien przekształcić się w rynek zasobów częstotliwościowych, dzierżawionych i udostępnianych na różne cele między zainteresowanymi przedsiębiorcami pod ogólnym nadzorem regulatora, który będzie również zobowiązany do stopniowego wycofywania ograniczeń dotyczących sposobu wykorzystania częstotliwości przekazanych w ubiegłych latach.

Zmiany w sektorze telekomunikacyjnym wynikają nie tylko z ewolucji prawa, technologii i oczekiwań rynku, lecz także ze sposobu prowadzenia działalności regulacyjnej. Zmiana na stanowisku regulatora rynku telekomunikacyjnego związana z zakończeniem kadencji Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej na początku 2012 roku niewątpliwie zamyka okres, w którym relacje między regulatorem a uczestnikami rynku zostały ukształtowane w zasadniczo nowy sposób, a wiele decyzji regulacyjnych miało ogromny wpływ na stan tego rynku. Decyzje regulatora podejmowane w bieżącej kadencji wskazują na zamiar kontynuacji dotychczasowej praktyki, a jednocześnie sygnalizują pewną zmianę podejścia do roli konkurencji usługowej i konkurencji infrastrukturalnej dla rozwoju rynku, znaczenia

5
i
K
A
R

samoregulacji uczestników rynku dla osiągnięcia celów formułowanych przez ustawodawcę i regulatora oraz sposobu prowadzenia współpracy z Komisją Europejską.

Artykuły i materiały zawarte w numerze dotyczą aktualnych zagadnień sektora telekomunikacyjnego. Możliwości kwestionowania decyzji regulacyjnych Prezesa UKE w sprawach MTR na gruncie prawa konkurencji rozpatruje I. Różyk-Rozbicka, W sprawie nowego podejścia do regulacji MTR w Unii Europejskiej wypowiada się T. Bator. Przyszłościową orientację ma również artykuł A. Burdziak, M. J. Grzybowski i D. Więcka w sprawie radiowych technik kognitywnych. Usług telekomunikacyjnych dotyczy artykuł M. Rogalskiego poświęcony zmianom przewidzianym w aktualnej nowelizacji Prawa telekomunikacyjnego oraz artykuł S. Piątka w sprawie usług telekomunikacyjnych o podwyższonej opłacie. Glosa D. Kosteckiej-Jurczyk dotyczy jednego z najnowszych wyroków Trybunału Sprawiedliwości UE, zaś zawarte w numerze omówienia wyroków sądów krajowych w sprawach telekomunikacyjnych obejmują najnowsze orzecznictwo z roku 2012.

Prof. UW dr hab. Stanisław Piątek

Warszawa, 26.11.2012 r.