

# Bieżąca praktyka regulacyjna i perspektywy zmian w telekomunikacji

(od redaktora prowadzącego)

Prezentowany numer internetowego Kwartalnika Antymonopolowego i Regulacyjnego poświęcony jest w całości sprawom telekomunikacji. Ukazuje się on w okresie, w którym po poważnej nowelizacji prawa telekomunikacyjnego, która weszła w życie w roku 2013, prowadzone są głównie prace wdrażające nowe rozwiązania do praktyki, zmieniane są procedury w relacjach z klientami, weryfikowane są wstępne interpretacje nowych przepisów. Perspektywa kolejnych zmian dotyczących całego sektora rysuje się na horyzoncie w dopiero związku z pracami nad unijnym rozporządzeniem w sprawie jednolitego rynku łączności elektronicznej i wdrożeniem unijnej dyrektywy 2014/61/UE w sprawie środków mających na celu zmniejszenie kosztów realizacji szybkich sieci łączności elektronicznej.

Dlatego większość opracowań poświęcona jest właśnie zagadnieniom praktyki regulacyjnej w sprawach, które mają szczególne znaczenie dla rynku telekomunikacyjnego. Taki charakter ma artykuł Jana Siudeckiego poświęcony testom zawężania marży w praktyce regulacyjnej Prezesa UKE. Testy te mają istotne znaczenie dla możliwości konkurowania przez przedsiębiorców alternatywnych z przedsiębiorcą o pozycji znaczącej na rynku szerokopasmowego dostępu do Internetu. Sposób wprowadzenia testu do praktyki regulacyjnej i jego umocowanie w aktualnym porządku prawnym budzą wątpliwości analizowane w tym artykule. Sprawom wdrożenia nowego rozwiązania ustawowego polegającego na możliwości używania urządzeń radiowych bez pozwolenia, na podstawie zgłoszenia do rejestru prowadzonego przez Prezesa UKE, poświęcony jest artykuł Mariusza Busiło. Wyjaśnia on przeszkody i uwarunkowania związane z wykorzystaniem tego nowego rozwiązania, bardzo atrakcyjnego dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Szersze spojrzenie na procesy koncentracji w europejskim sektorze łączności ruchomej przedstawia Daria Kostecka-Jurczyk, która koncentruje się w swoim opracowaniu na środkach zaradczych stosowanych w procesie konsolidacji europejskich operatorów sieci komórkowej, przeciwdziałających monopolizacji na rynkach telefonii mobilnej. Problemy związane z wykorzystaniem danych gromadzonych przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych do celów innych niż świadczenie usług telekomunikacyjnych, ale z zachowaniem wymaganej ochrony praw i interesów użytkowników usług, podejmuje Stanisław Piątek i Paweł Piątek w artykule poświęconym możliwości anonimizacji danych chronionych tajemnicą telekomunikacyjną. Artykuł ukazuje niespójności pomiędzy prawem krajowym a przepisami Unii Europejskiej w tym zakresie i proponowane zmiany, które mogłyby zapewnić niezbędną zgodność. Sprawom bieżącej praktyki poświęcony jest także artykuł Wojciecha Dziomdzioły podejmujący jedno z zagadnień powstających na tle wdrażania nowej ustawy o prawach konsumentów. Przedstawiono w nim obowiązki przedsiębiorców oraz uprawnienia konsumentów w przypadku zawierania umów dotyczących treści cyfrowych niezapisanych na nośniku materialnym.

Dla obrazu praktyki istotne znaczenie mają zestawienia orzecznictwa sądów powszechnych i sądów administracyjnych w sprawach telekomunikacyjnych przygotowane przez Ewę

M. Kwiatkowską oraz Magdalenę Jachimowicz-Rolnik. Ciekawe orzeczenie NSA dotyczące ochrony danych osobowych w telekomunikacji jest przedmiotem glosy przygotowanej przez Mariusza Czyżaka. Natomiast Tadeusz Piątek przedstawił główne zagadnienia związane ze stwierdzeniem przez Trybunał Sprawiedliwości UE nieważności unijnej dyrektywy o retencji danych.

W dalszą przyszłość wybiega natomiast opracowanie Ewy M. Kwiatkowskiej poświęcone rozwojowi Internetu rzeczy. Przyłączenie coraz większej liczby urządzeń do globalnej sieci niesie ze sobą szanse na powstanie wielu nowych usług, ale wywołuje również problemy zarówno dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych obsługujących ogromne ilości danych, jak i dla użytkowników, związane z ochroną ich prywatności. Artykuł prezentuje główne wątki dyskusji toczącej się literaturze, ze szczególnym uwzględnieniem tego zjawiska w dziedzinie medycyny. Przyszłościową orientację ma również artykuł Renaty Śliwy poświęcony reorientacji praktyki regulacyjnej w kierunku silniejszego wspierania inwestycji.

Warszawa, 26 listopada 2014 r.

*Stanisław Piątek*