

Od redaktora prowadzącego

Przekazujemy kolejny numer iKAR-a poświęcony problemom regulacyjnym łączności elektronicznej i mediów. Tematyka artykułów zawartych w ostatnich numerach dotyczących tych sektorów wskazuje, że regulacyjne zagadnienia łączności, a także mediów elektronicznych coraz bardziej koncentrują się wokół usług internetowych. Usługi dostarczane z wykorzystaniem telekomunikacji, często stanowiące konkurencję dla klasycznych usług telekomunikacyjnych i usług programowych, są coraz silniejszym czynnikiem zmian. Zmieniają się sposoby korzystania z usług, modele biznesowe, rodzaje wykorzystywanych zasobów. Przynoszą wiele korzyści, nowych funkcjonalności, ale również nowe zagrożenia dla użytkowników i konkurencji. Jednym z głównych zagadnień regulacyjnych staje się rozciągnięcie zasad i wymagań dotyczących dostawców usług telekomunikacyjnych na podmioty świadczące usługi i aplikacje internetowe o podobnej funkcjonalności. W tym kierunku zmierzają prace nad unijnym kodeksem łączności elektronicznej oraz nowym rozporządzeniem w sprawie ochrony prywatności i danych osobowych w łączności elektronicznej. Dlatego problematyka internetowa zajmuje znaczną część numeru.

Artykuł Andrzeja Nałęczca poświęcony zarządzaniu ruchem w Internecie w świetle rozporządzenia UE 2015/2120 analizuje samo pojęcie „zarządzania ruchem” oraz środki, jakie dostawca usługi internetowej może wykorzystać do tego celu w granicach wyznaczonych przepisami rozporządzenia, które zmierzają do zapewnienia neutralności tego medium. Identyfikacja tych środków i ich kwalifikacja w świetle przepisów rozporządzenia to jedno z najtrudniejszych zagadnień związanych z realizacją tego aktu unijnego. Wykorzystanie technologii informacyjno-komunikacyjnych w ochronie zdrowia w związku z zagadnieniami ochrony prywatności to tematyka artykułu przygotowanego przez Ewę M. Kwiatkowską oraz Małgorzatę Skórzewską-Amberg. Artykuł przedstawia stan wykorzystania tych technologii i typowe zagrożenia danych osób korzystających z usług ochrony zdrowia, które w znacznej części są tzw. danymi wrażliwymi wymagającymi szczególnej ochrony. Ochronny aspekt dominuje także w opracowaniu Małgorzaty Olszewskiej poświęconemu prawnym zasadom dotyczącym plików cookies w związku z ochroną danych osobowych użytkownika Internetu. Problematyka wykorzystania cookies do podnoszenia funkcjonalności usług internetowych znajduje się na pograniczu prawa telekomunikacyjnego i prawa ochrony danych osobowych, co rodzi liczne pytania wymagające pogłębionej analizy. Bezpośrednio w obrębie problematyki internetowej mieści się również artykuł Stanisława Piątka poświęcony problemom certyfikowanego mechanizmu monitorowania jakości usługi dostępu do Internetu. Wdrożenie tego mechanizmu w państwach członkowskich UE jest warunkiem skuteczności rozwiązań przewidzianych w rozporządzeniu UE 2015/2120, wzmacniających pozycję konsumentów w sprawach związanych z egzekwowaniem należytej jakości usługi dostępowej. Państwa członkowskie UE mają w tym zakresie różne doświadczenia i zamiary. W zakresie problematyki internetowej pozostają również dwie glosy zawarte w tym numerze. Jakub Woźny omawia kwestie związane z prawną kwalifikacją usługi SMS z Internetu w świetle wyroku Trybunału EFTA z dnia 22 grudnia 2016 roku, sygn. akt E-6/16. Natomiast Tadeusz Piątek przedstawia glosę do wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, z dnia 19 października 2016 r., sygn. C-582/14, dotyczącą

przetwarzania adresu protokołu internetowego zarejestrowanego przez dostawcę usług medialnych online przy okazji przeglądania przez daną osobę strony internetowej.

Dwa opracowania poświęcone są bieżącej praktyce prawotwórczej i wykonawczej sektora telekomunikacyjnego. Artykuł Justyny Michalak-Królickiej analizuje warunki prawne udzielania przez Prezesa UKE odpowiedzi na zapytania przedsiębiorców telekomunikacyjnych dotyczące wpisu do rejestru przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Przy składaniu wniosków o wpis do rejestru pojawiają się istotne wątpliwości interpretacyjne, które trudno jest rozstrzygnąć bez udziału organu regulacyjnego. Bardzo aktualnej kwestii prawotwórczej dotyczy opracowanie Macieja Rogalskiego o projekcie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wymagań i sposobu zapewnienia warunków dostępu i utrwalania przekazów telekomunikacyjnych i danych. Rozporządzenie to, którego wydanie opóźnia się od kilku lat, ma bardzo poważny wpływ na warunki techniczne i organizacyjne prowadzenia działalności w sektorze telekomunikacyjnym, a w konsekwencji na skalę inwestycji początkowych, jakie należy zrealizować przy podejmowaniu działalności gospodarczej w tym sektorze.

Tematyce mediów elektronicznych poświęcony jest artykuł Jędrzeja Skrzypczaka, dotyczący bardzo aktualnej kwestii regulacji prawnych w sprawach koncentracji kapitału w przedsiębiorstwach medialnych w wybranych krajach Unii Europejskiej. Autor omawia rozwiązania europejskie w tym zakresie, okoliczności towarzyszące ich wprowadzeniu, co może być interesujące w związku z dyskusją rozwijającą się w tym zakresie w naszym kraju.

W części poświęconej przeglądowi orzecznictwa publikujemy głosę Kamila Kosmali dotyczącą przeniesienia uprawnień do częstotliwości w świetle wyroku Sądu Apelacyjnego w Warszawie, z dnia 20 kwietnia 2017 r., sygn. akt I ACa 123/16.

Część przeznaczona na przegląd piśmiennictwa zawiera recenzję przygotowaną przez Daniela Szmurło, poświęconą książce Piotra Brzezińskiego, Bartłomieja Opalińskiego i Macieja Rogalskiego pt. *Gromadzenie i udostępnianie danych telekomunikacyjnych*, wydanej przez Wydawnictwo C.H. Beck.

Redakcja serdecznie dziękuje wszystkim Autorom artykułów i innych materiałów zamieszczonych w numerze. Szczególne podziękowania kierujemy także do Recenzentów, których praca pozwala na udoskonalenie kształtu naszej publikacji.

Stanisław Piątek
wrzesień 2017 r.